

DECRETO DEL VICE COMMISSARIO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST  
SISMA DEL 24 AGOSTO 2016

Oggetto: **O.C.S.R. n. 107/2020 - Comune di Sarnano (MC). Approvazione “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Sarnano”.**

IL VICE COMMISSARIO DELEGATO PER GLI INTERVENTI DI RICOSTRUZIONE POST  
SISMA 2016

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione che contiene il parere favorevole di cui all'articolo 16, della legge regionale 30 luglio 2021 n. 18, sotto il profilo di legittimità e della regolarità tecnica e l'attestazione dello stesso che dal decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTO l'articolo 25 dello Statuto della Regione;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;

VISTA l'ordinanza n. 101 del 30 aprile 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza n. 107 del 22 agosto 2020 del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTA l'ordinanza n. 130 del 15 dicembre 2022 e s.m.i. del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016, n. 369 del 19/05/2023, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente, di cui all'art. 16 del D.L. 189/2016 e dell'Ordinanza commissariale n. 16/2017;

DECRETA



- di approvare, ai sensi dell'art. 3, comma 1, dell'O.C.S.R. n. 107/2020, il Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Sarnano (MC), di cui ai documenti elencati all'allegato "A" del presente provvedimento (adeguato alle prescrizioni e indicazioni espresse dalla Conferenza permanente nella determinazione conclusiva), la cui proposta è stata predisposta dal Comune di Sarnano (MC);
- di stabilire che i documenti elencati nell'Allegato "A" costituiscono parte integrante del presente atto;
- di pubblicare il presente atto unitamente all'Allegato "A" sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003 n. 17, nonché al link <http://www.norme.marche.it/attweb/search.aspx> e sul sito web istituzionale della Regione Marche dedicato al SISMA Marche - Ufficio Speciale per la Ricostruzione;
- di trasmettere il presente provvedimento al Commissario Straordinario del Governo e al Comune interessato;
- di dare atto che dal presente decreto non deriva né può derivare un impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189 e s.m.i.;
- attesta, infine, l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta 64/2014 e s.m.i.

Il Vice Commissario delegato  
*Francesco Acquaroli*  
Documento informatico firmato digitalmente



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### *Normativa di riferimento*

- D.L. n. 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. n. 229/2016 e s.m.i.;
- D.L. n. 123/2019 e s.m.i. convertito con modificazioni dalla L. n. 156/2019 e s.m.i.;
- D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. n. 120/2020 s.m.i.;
- O.C.S.R. n. 101 del 30/04/2020;
- O.C.S.R. n. 107 del 22/08/2020;
- O.C.S.R. n. 130 del 12/12/2022;
- Decreto C.S.R. n. 369 del 19/05/2023, di determinazione della conclusione positiva della Conferenza permanente.

### *Motivazione ed esito dell'istruttoria*

Ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 189/2016 il Commissario Straordinario provvede all'attuazione degli interventi per la ricostruzione conseguenti gli eventi sismici iniziati il 24 agosto 2016 ai sensi e con i poteri previsti dal decreto stesso.

Il successivo comma 5 prevede che i Presidenti delle Regioni interessate operino in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui al citato decreto, in stretto raccordo con il Commissario Straordinario, che può delegare loro le funzioni a lui attribuite dal decreto.

L'art. 2, comma 4, del suddetto decreto, prevede che il Commissario Straordinario, anche avvalendosi degli Uffici Speciali per la Ricostruzione, coadiuva gli enti locali nelle attività sui territori, con l'obiettivo di garantirne la qualità e il raggiungimento dei risultati attesi.

L'art. 3-bis, comma 1, del D.L. 123/2019 e s.m.i., stabilisce che le Regioni possono adottare uno o più Programmi Straordinari di Ricostruzione (PSR) nei territori dei comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici, a far data dal 24 agosto 2016, individuati con apposita ordinanza commissariale.

Il successivo comma 2 del medesimo art. 3-bis stabilisce che gli Uffici speciali per la ricostruzione predispongono i PSR, i quali autorizzano gli interventi di ricostruzione anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica, a condizione che detti interventi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planimetrico e configurazione degli esterni.

L'O.C.S.R. n. 101/2020 individua i Comuni maggiormente colpiti dagli eventi sismici.

L'O.C.S.R. n. 130/2022, all'art. 4, comma 4 dispone che "ai procedimenti relativi alle domande



presentate anteriormente alla data di entrata in vigore del presente Testo unico continua ad applicarsi la disciplina prevista dalle ordinanze vigenti al momento della presentazione della domanda”; pertanto al procedimento in oggetto si applica quanto dall’O.C.S.R. n. 107/2020 la quale disciplina i Programmi Straordinari di Ricostruzione e gli indirizzi per la pianificazione.

L’art. 3, della sopra citata ordinanza n. 107/2020, stabilisce che i PSR sono redatti dall’Ufficio Speciale per la Ricostruzione territorialmente competente, in collaborazione con i Comuni, i quali, allo scopo di promuovere una ricostruzione integrata e sostenibile, adottano, in via facoltativa, una delibera del Consiglio Comunale che costituisce proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione.

Con nota acquisita al prot. USR n. 43117 del 28/04/2022, il Comune di Sarnano (MC) ha trasmesso la proposta del “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Sarnano”, elaborata ai sensi dell’art. 2 dell’O.C.S.R. n. 107/2020 e approvata con delibera di Consiglio Comunale n. 6 del 04/04/2022.

Con successiva nota acquisita ai prot. USR n. 126631 e n. 126672 del 21/12/2022, n. 6782 del 26/01/2023 e n. 254117 del 09/03/2023, il suddetto Comune ha trasmesso documentazione integrativa, approvata con delibera di Giunta Comunale n. 214 del 15/12/2022.

L’USR con propria nota prot. n. 25866 del 10/03/2023, ha trasmesso al Commissario Straordinario la sopra citata proposta di “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Sarnano” e contestualmente ha richiesto l’indizione della Conferenza Permanente per l’acquisizione dei pareri.

La Conferenza permanente si è svolta in data 20/04/2023 e ha concluso positivamente l’iter come risulta dalla determinazione conclusiva, contenuta nel Decreto del Commissario Straordinario n. 369 del 19/05/2023, trasmesso con nota acquisita al prot. USR n. 56718 del 25/05/2023.

Infine con note acquisite ai prot. USR n. 71559 del 30/06/2023 e n. 90607 del 12/08/2023, il Comune di Sarnano (MC) ha trasmesso all’Ufficio speciale il PSR adeguato alle prescrizioni/indicazioni stabilite dagli enti preposti in sede di determinazione conclusiva della Conferenza permanente.

L’USR ha svolto l’istruttoria sul “Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Sarnano”, la cui stesura definitiva è peraltro il risultato di un percorso condiviso in tutte le singole fasi della sua predisposizione, accertando che, come riportato:

- nella Delibera del Consiglio Comunale di Sarnano (MC) n. 6 del 04/04/2022, il Comune ha *“ritenuto opportuno dotarsi di un Programma Straordinario di Ricostruzione, quale strumento idoneo ad indirizzare e accelerare il processo ricostruzione del territorio comunale, risolvere le problematiche relative alla ricostruzione degli ambiti urbani sotto il profilo urbanistico – edilizio e programmare, in termini di tempo e di costi, gli interventi di ricostruzione privata e pubblica, ivi compresi quelli infrastrutturali;*



- nella Delibera di Giunta Comunale di Sarnano (MC) n. 214 del 15/12/2022, il Comune ha *“preso atto che a seguito dell’istruttoria da parte degli uffici regionali, nonché di ulteriori approfondimenti con i tecnici che operano nel territorio, si è reso necessario apportare alcune modifiche non sostanziali e chiarimenti alla proposta di progetto precedentemente approvata”* e ha *“dato atto che esso contiene modeste variazioni non sostanziali volte ad una migliore rappresentazione ed interpretazione dei contenuti della proposta approvata con delibera di C.C. n. 6 del 04/04/2022”*;
- lo stesso programma è così articolato:
  - RELAZIONE GENERALE
    1. Inquadramento;
    2. Analisi degli strumenti urbanistici vigenti;
    3. Individuazione di alcune criticità nel processo di ricostruzione e disposizioni per facilitare gli interventi;
    4. Individuazione degli interventi e classificazione dei livelli di tutela;
    5. Disposizione e regolamentazione degli interventi edilizi;
    6. Individuazione delle frazioni oggetto di analisi ed approfondimento;
    7. Organizzazione dei cantieri;
    8. Proposta di cantierizzazione;
    9. Allegato 1 - Schede edifici oggetto di intervento;
    10. Allegato 2 - Relazione archeologica;
    11. Allegato 3 - Tavola archeologica;
  - Allegato A - OPERE STRATEGICHE;
  - STUDIO GEOLOGICO;
  - RELAZIONE CONCLUSIVA FRAZIONE PIOBBICO MARZO 2022;
  - SCHEDE SOSE;
- come altresì riportato nella suddetta Delibera del Consiglio Comunale di Sarnano n. 6 del 04/04/2022, ai sensi dell’art. 2, comma 6, dell’O.C.S.R. n. 107/2020, nell’elaborazione della proposta di PSR, il Comune ha adottato le opportune forme di partecipazione della comunità, oltre a quelle già previste dalla L. 241/90 e dall’O.C.S.R. n. 36/2017, anche attraverso l’udienza pubblica, in coerenza con le Linee Guida della sopra citata ordinanza, dichiarando che *“in data 14/02/2022, è stato svolto un incontro pubblico, trasmesso in streaming, per la presentazione del Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Sarnano, al quale hanno preso parte anche l’USR e la struttura commissariale, ai fini dell’espletazione delle forme di partecipazione previste dall’OCSR n. 107/2020 e dalle relative Linee Guida”* e che, *“nella giornata del 21/02/2022, sono stati ricevuti presso la sede municipale i tecnici incaricati, che hanno formulato proposte ed osservazioni e comunicato criticità relative alla ricostruzione”*.
- i contenuti del PSR sono coerenti con le disposizioni di cui agli artt. 1 e 2 dell’O.C.S.R. n. 107/2021.



Considerato che ai sensi dell'art. 2 dell'O.C.S.R. n. 107/2020, "I P.S.R. sono aggiornabili periodicamente nelle stesse forme e procedure previste dalla presente ordinanza", si precisa che il Consiglio Comunale ha facoltà di proporre integrazioni o aggiornamenti del programma in oggetto, adottando le opportune forme di partecipazione delle comunità con le modalità sopra descritte.

Per tutte le motivazioni sopra riportate, si ritiene che sussistano le condizioni per l'approvazione del "Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Sarnano (MC)" e si propone l'approvazione del presente provvedimento e dei documenti elencati nell'Allegato "A", parti integranti e sostanziali dello stesso.

Si attesta, infine, l'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della deliberazione della Giunta regionale n. 64/2014 e s.m.i..

Il Responsabile del procedimento

*Maurizio Paulini*

Documento informatico firmato digitalmente

## PROPOSTA E PARERE DEL DIRETTORE

Il sottoscritto, Direttore del Dipartimento Ufficio Speciale per la Ricostruzione, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del presente decreto e ne propone l'adozione al Presidente della Giunta regionale.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione o della contabilità speciale istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4, del Decreto legge del 17 ottobre 2016, n. 189.

Il Direttore

*Marco Trovarelli*

Documento informatico firmato digitalmente

## ALLEGATI

**A.** PSR "Comune di Sarnano" – Elenco Documenti



NR	ID USR	DESCRIZIONE DOCUMENTI ED ELABORATI GRAFICI
01	3393343	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.1 di 13)
02	3393359	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.2 di 13)
03	3393387	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.3 di 13)
04	3393390	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.4 di 13)
05	3393394	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.5 di 13)
06	3393404	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.6 di 13)
07	3393407	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.7 di 13)
08	3393409	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.8 di 13)
09	3393593	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.9 di 13)
10	3393595	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.10 di 13)
11	3393597	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.11 di 13)
12	3393613	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.12 di 13)
13	3393620	A.1 RELAZIONE GENERALE (porz.13 di 13)
14	3393622	A.2 Allegato A – OPERE STRATEGICHE (porz.1 di 3)
15	3393624	A.2 Allegato A – OPERE STRATEGICHE (porz.2 di 3)
16	3393627	A.2 Allegato A – OPERE STRATEGICHE (porz.3 di 3)
17	3393629	A.3 STUDIO GEOLOGICO
18	3393630	A.4 RELAZIONE CONCLUSIVA PIOBBICO MARZO 2022
19	3393635	A.5 SCHEDE SOSE

